



# COMUNE DI VILLASANTA

Provincia di Monza e Brianza

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**N. 36 del 20/09/2016**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA A CEM AMBIENTE S.P.A - PERIODO 1 GIUGNO 2017 / 31 GENNAIO 2025: APPROVAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICO-ECONOMICA E CONTRATTUALE DI RIFERIMENTO**

L'anno **2016** addì **20** del mese di **Settembre** alle ore **21.00**, nella Sala Consiliare del Palazzo Comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito sotto la presidenza del Sindaco **ORNAGO Luca**, il Consiglio Comunale.

| N.                   | Cognome e Nome        | Presente | N.                | Cognome e nome          | Presente |
|----------------------|-----------------------|----------|-------------------|-------------------------|----------|
| 1                    | ORNAGO Luca           | SI       | 12                | LABUZ Sergio            | SI       |
| 2                    | FAGNANI Adele         | SI       | 13                | MERLO Emilio            | SI       |
| 3                    | PASTA Grazia Maria    | SI       | 14                | CASIRAGHI Massimo Maria | SI       |
| 4                    | SORMANI Carlo Alberto | SI       | 15                | CONFALONIERI Riccardo   | SI       |
| 5                    | VARISCO Laura         | SI       | 16                | UBIALI Antonio          | SI       |
| 6                    | GARATTI Gabriella     | SI       | 17                | NOTARO Basilio Armando  | SI       |
| 7                    | LINDNER Stefano       | SI       | 18                |                         |          |
| 8                    | CELOTTO Enrico        | SI       | 19                |                         |          |
| 9                    | LUI Giorgia           | SI       | 20                |                         |          |
| 10                   | NATALIZI BALDI Carlo  | SI       | 21                |                         |          |
| 11                   | BASSANI Donatella     | SI       |                   |                         |          |
| <b>PRESENTI : 17</b> |                       |          | <b>ASSENTI: 0</b> |                         |          |

E' presente l'Assessore Esterno VALTOLINA Vittorio.

Partecipa il Segretario Generale **Dr.ssa Fernanda De Simoni**

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a trattare l'argomento di cui in oggetto.

**SETTORE LAVORI PUBBLICI ED AMBIENTE**  
**SERVIZIO Servizio Lavori Pubblici / Manutenzioni**

**OGGETTO:AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA A CEM AMBIENTE S.P.A - PERIODO 1 GIUGNO 2017 / 31 GENNAIO 2025: APPROVAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICO-ECONOMICA E CONTRATTUALE DI RIFERIMENTO**

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Premesso che:**

- CEM Ambiente S.p.A. è una società per azioni a totale capitale pubblico partecipata dal Comune di Villasanta che detiene il 2,456% del capitale sociale;
- CEM Ambiente S.p.A. risulta affidataria in forma diretta, secondo la formula dell'*in house providing*, della gestione dei servizi di igiene urbana per conto dei 59 Comuni soci, fra cui anche il Comune di Villasanta, sulla base di specifici accordi convenzionali/contratti di servizio adottati in attuazione del pronunciamento dei singoli Comuni affidanti secondo la medesima formula organizzativa e gestionale, per un totale di circa 535.000 abitanti;
- la strutturazione aziendale di CEM Ambiente S.p.A. è tale da assicurare il rispetto dei requisiti e dei principi comunitari che legittimano l'affidamento *in house*, oggi recepiti dall'art. 5 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, riconducibili alla titolarità interamente pubblica del capitale sociale, alla sussistenza di un controllo, ancorché esercitato in forma congiunta dai Comuni soci, analogo a quello che il socio pubblico può esperire sulle proprie articolazioni organizzative e sui servizi affidati, nonché alla destinazione prevalente dell'attività in favore dei soci pubblici ed al relativo ambito territoriale, così come meglio esplicitato nello Statuto sociale;

**Atteso** che con la data del 31 maggio 2017 andrà in scadenza l'attuale affidamento dei servizi di che trattasi, ragione per cui si è ritenuto, in ottica di continuità del servizio, di valutare le proposte formulate da CEM relativamente alla gestione del servizio per i prossimi anni;

**Preso atto:**

- che in tale ottica CEM Ambiente ha predisposto le linee guida del nuovo contratto di servizio, definendo gli elementi essenziali che regolamenteranno la gestione dei servizi di igiene urbana per il periodo dal 1° giugno 2017 al 31 gennaio 2025;
- che sulla base di tali linee guida l'Assemblea degli Azionisti della società ha approvato il Piano di Sviluppo di CEM Ambiente S.p.A. 2016-2020, che contiene i seguenti indirizzi da osservare per il nuovo affidamento:
  - *conferma della configurazione del servizio implementata da CEM e riferita al modello di gestione in house.*
  - *conferma del mantenimento di un sistema di budget improntato al sostanziale pareggio economico a beneficio delle tariffe esposte ai soci al fine di minimizzare i costi per i soci coniugando il migliore livello quali-quantitativo dei servizi erogati.*
  - *consolidamento delle raccolte differenziate attraverso il potenziamento dei servizi, la messa a regime del progetto Ecuosacco, la conferma del sistema delle piattaforme ecologiche, l'introduzione di sistemi di tariffazione puntuale, etc. al fine di conseguire un tasso medio di raccolta differenziata sul territorio servito non inferiore all'80%.*

- *progressiva presa in carico della gestione in forma diretta, attraverso la controllata CEM Servizi S.r.l., di alcuni importanti segmenti del servizio e, nello specifico, dei servizi di spazzamento meccanizzato, dei trasporti da piattaforme ecologiche, dei servizi di raccolta ingombranti a domicilio, nonché di alcuni servizi accessori, opzionali e complementari (rimozione discariche abusive, servizi spot, etc.), servizi che vanno ad aggiungersi alla pulizia manuale, allo svuotamento cestini ed alle micro-raccolte già avviate (pile, farmaci e siringhe, ToF, olii minerali, etc.), la cui gestione è già in fase di sviluppo.*
- *conferma dell'affidamento al mercato, mediante procedure di evidenza pubblica, dei rimanenti servizi di raccolta rifiuti in forma differenziata secondo la modalità "porta a porta", dei servizi di trattamento / recupero / smaltimento (ad eccezione delle terre da spazzamento stradale) e dei servizi di custodia e conduzione delle piattaforme ecologiche.*
- *adeguamento degli importi da porre a base di gara nell'ambito del nuovo contratto di servizio per l'effettuazione delle diverse prestazioni oggetto di affidamento, nel limite del 3-6% massimo, relativamente ai servizi che saranno messi a gara, e del 3% massimo relativamente ai servizi che saranno oggetto di affidamento diretto alla controllata CEM Servizi S.r.l.*
- *Armonizzazione delle tariffe. Attraverso la revisione / adeguamento dell'incidenza dei costi generali di struttura / ammortamenti sulle principali tariffe (raccolta rifiuti e spazzamento strade vs. trattamento/recupero/ smaltimento dei rifiuti), al fine di dare luogo - a saldi invariati - alla riduzione del peso di detti costi sulle tariffe di smaltimento (con conseguente riallineamento di queste ultime ai prezzi di mercato), per circa 1 mln di euro, a fronte del contestuale, corrispondente, aumento della marginalità dei servizi di raccolta rifiuti e spazzamento strade.*
- *Definizione - previa riallocazione dell'incidenza dei costi di struttura sulle tariffe dei diversi servizi erogati - di un unico contratto di servizio per l'affidamento in house in favore di CEM Ambiente S.p.A. riferito alle diverse prestazioni offerte dallo stesso CEM in cui sia data puntuale evidenza dei livelli di servizio - attraverso la redazione di una specifica "carta dei servizi" - nonché del corredo sanzionatorio per le diverse ipotesi di inadempimento della società rispetto alle obbligazioni contrattuali.*

**Preso atto, altresì, che:**

- **sulla base del mandato ricevuto dall'Assemblea ed in attuazione del Piano di Sviluppo CEM Ambiente ha sviluppato le richiamate linee guida definendo una serie di elementi di dettaglio riguardanti il nuovo contratto di servizio e le migliorie tecnico-organizzative da apportare all'attuale modello di gestione, elementi che - sintetizzati in uno specifico documento illustrativo - sono stati oggetto di presentazione nel corso di specifici incontri con i soci nelle giornate di 14 e 15 marzo, come da documentazione che si allega *sub B* alla presente deliberazione dalla quale si evince che, a fronte della previsione elaborata, nella quale erano stati ipotizzati, come già citato, aumenti "*nel limite del 3-6% massimo, relativamente ai servizi che saranno messi a gara, e del 3% massimo relativamente ai servizi che saranno oggetto di affidamento diretto alla controllata CEM Servizi S.r.l.*" gli aumenti effettivi sono pari al 6% per i servizi che saranno messi a gara, e, tra i servizi affidati direttamente alla controllata "CEM Servizi" pari all'1% per i soli spazzamenti meccanizzati e allo 0% per tutti gli altri;**
- **in esito a tali incontri sono state predisposte, separatamente per singolo Comune, le schede costi di riferimento dei servizi di igiene urbana nella configurazione attuale e nell'ipotesi di sviluppo del nuovo affidamento (allegato *sub D*). In queste ultime sono stati considerati gli aumenti effettivi rispetto ai canoni attuali evidenziati nel precedente comma. Le risultanze sono state oggetto di approfondimento e riscontro analitico con gli amministratori comunali e con i competenti uffici tecnici/ecologia di ciascuno dei Comuni soci interessati dai servizi e dello stesso Comune di Villasanta, al fine di verificare e valutare nel concreto la puntuale conferma, attivazione e dimensionamento dei singoli servizi da assicurare per la durata del**

nuovo affidamento, fatta salva - evidentemente, la facoltà per il Comune di procedere a successive implementazioni/ modifiche in corso di contratto;

- a seguito della puntuale definizione della piattaforma dei servizi in affidamento a CEM Ambiente S.p.A., sia per la parte oggetto di affidamento a terzi mediante procedura di gara che per la parte che sarà svolta direttamente dalla partecipata CEM Servizi S.r.l., e della precisazione dei prezzi unitari dei diversi servizi e degli importi massimi delle prestazioni che costituiranno la base di riferimento del nuovo contratto di servizio, è stata formalizzata la scheda costi di riferimento del nuovo affidamento, come da documento allegato *sub D* alla presente deliberazione (unitamente alle schede che rappresentano la situazione attuale e la comparazione a parità di servizi), scheda costi che tiene già conto delle migliorie tecnico-organizzative apportate all'attuale modello di gestione dei servizi erogati;

**Considerato che:**

- relativamente ai servizi di igiene urbana indicati nella richiamata scheda costi, la remunerazione di CEM Ambiente avverrà in ragione del 7% del valore dei canoni dei servizi attivati, calcolati sugli importi al lordo dei ribassi d'asta riferiti alle prestazioni messe a gara, come esplicitato nella stessa scheda e come altresì precisato nel contratto di servizio;
- la percentuale indicata quale remunerazione di CEM Ambiente S.p.A. tiene conto della prevista armonizzazione delle tariffe decisa dall'Assemblea dei soci per ridurre l'incidenza dei costi generali ed ammortamenti sulle tariffe dei servizi di trattamento/smaltimento/recupero delle undici principali frazioni di rifiuto, adeguando conseguentemente il peso di tali costi a valere sui servizi di raccolta e trasporto rifiuti e spazzamento strade, per un importo complessivo, oggetto di riallocazione, pari a circa un milione di euro;
- tale operazione di revisione della struttura delle tariffe e riallocazione della marginalità delle macro aree di riferimento dell'attività CEM (servizi di raccolta e spazzamento strade e servizi di trattamento/ recupero/ smaltimento dei rifiuti nonché gestione CONAI) alla effettiva incidenza dei costi generali di struttura determinerà la corrispondente riduzione delle tariffe di trattamento/ recupero/ smaltimento ed avverrà a saldi invariati per i soci, per i quali la predetta operazione non determinerà alcun aggravio di costo;

**Considerato**, ancora, che relativamente alla parte di servizi che saranno oggetto di successivo affidamento al mercato mediante procedura di evidenza pubblica posta in essere da parte di CEM Ambiente S.p.A., anch'essi evidenziati in scheda costi, il ribasso conseguito in sede di gara sarà integralmente a beneficio dei Comuni soci, mentre si intendono già definitivamente accertati gli importi dei canoni riguardanti le prestazioni in affidamento a CEM Servizi S.r.l.;

**Vista** e valutata la documentazione tecnica di riferimento del nuovo affidamento del servizio unitamente alla richiamata scheda costi, con particolare riferimento a:

a. *contratto di servizio*;

b. *capitolato tecnico prestazionale / specifiche organizzative del servizio*, volto a regolamentare i rapporti tra CEM Ambiente ed i Comuni soci con riferimento alla peculiare configurazione organizzativa del servizio e del ruolo di CEM Ambiente S.p.A. nonché le prestazioni oggetto di affidamento, sia con riferimento ai servizi che saranno messi a gara (e segnatamente i servizi di raccolta e trasporto rifiuti) nonché a quelli che saranno affidati in forma diretta a CEM Servizi S.r.l. quale controllata soggetta a coordinamento e controllo di CEM Ambiente S.p.A. (e, segnatamente, i servizi di spazzamento meccanizzato, i trasporti da piattaforme ecologiche, i servizi di raccolta ingombranti a domicilio, nonché alcuni servizi

accessori, opzionali e complementari quali la rimozione discariche abusive, i servizi spot, etc., servizi che vanno ad aggiungersi alla pulizia manuale, allo svuotamento cestini ed alle micro-raccolte già avviate: pile, farmaci e siringhe, ToF, olii vegetali, etc.);

documentazione tutta che si allega *sub E* alla presente deliberazione;

**Atteso** che l'organizzazione del servizio in essere, come confermata con il nuovo affidamento, è improntata a standard quali-quantitativi pienamente rispettosi - ed anzi significativamente migliorativi - dei criteri ambientali minimi (CAM) disciplinati dal Decreto Ministeriale 13 febbraio 2014 (pubblicato sulla G.U. serie generale n. 58 del 11 marzo 2014), assicurando conseguentemente la piena attuazione dei principi del PAN GPP e della complessiva sostenibilità ambientale del servizio, che risulta pertanto qualificabile come "verde" ai fini del monitoraggio dell'AVCP;

**Ritenuto** di confermare l'affidamento in house dei servizi di igiene urbana a CEM Ambiente S.p.A. e, segnatamente, dei servizi di:

- Progettazione, pianificazione, coordinamento, ottimizzazione e controllo della corretta esecuzione dei servizi;
- raccolta dei rifiuti urbani e assimilati in forma differenziata mediante la modalità "porta a porta": frazione secca, frazione umida, multipak (imballaggi in plastica in metallo e poliaccoppiati), carta e cartone, imballaggi in vetro, scarti vegetali e rifiuti ingombranti e successivo trasporto agli impianti di trattamento;
- spazzamento delle strade manuale e meccanizzato e successivo trasporto dei rifiuti raccolti agli impianti di trattamento;
- attività di supporto alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani e assimilati, quali la gestione delle segnalazioni di non conformità tramite un numero verde dedicato con tracciabilità delle segnalazioni, le attività di contabilizzazione e consuntivazione dei rifiuti raccolti, la redazione e trasmissione agli organi competenti delle scritture ambientali, progettazione e redazione di campagne informative generiche e dedicate, l'implementazione e lo sviluppo di sw dedicati alle attività gestionali, i controlli tecnico - operativi e di accertamento sul territorio finalizzati alla verifica del rispetto delle norme e dei regolamenti;
- gestione e conduzione della piattaforma ecologica comunale;
- trasporto dei rifiuti raccolti presso la piattaforma ecologica comunale agli impianti di destinazione;
- servizi accessori e complementari di igiene urbana e decoro ambientale, la raccolta differenziata e pulizia dei rifiuti dei mercati, sagre e manifestazioni in genere, la rimozione delle discariche abusive dal territorio, servizi di ritiro dei rifiuti assimilati;
- trattamento dei rifiuti urbani e assimilati raccolti per via differenziata (secco, ingombranti, umido, terre da spazzamento stradale, scarti vegetali, RSU, rifiuti assimilati, rifiuti inerti da costruzione e demolizione, vernici e contenitori etichettati T e/o F, legno), dei RUP (pile esauste, farmaci scaduti, siringhe, oli e grassi animali e vegetali), dei RAEE, dei toner e di tutte le altre tipologie di rifiuto come le batterie al piombo, gli oli minerali e più in generale di tutti i rifiuti urbani e assimilati raccolti sul territorio e in piattaforma ecologica per via differenziata indipendentemente dalle modalità di raccolta in atto;
- gestione riferita alla cessione dei materiali recuperabili (imballaggi in plastica, carta/cartone, imballaggi in vetro, vetro piano, ferro, imballaggi metallici, etc.) attraverso le filiere CONAI e/o a libero mercato;
- fornitura di attrezzature per la raccolta differenziata;
- i servizi di riscossione (o di supporto alla riscossione) della tassa rifiuti o, nei Comuni in cui

sarà implementata e messa a regime, nel rispetto delle norme di riferimento, i servizi di riscossione della tariffa-corrispettivo (eventuale);

il tutto con decorrenza dal 1° giugno 2017 fino a tutto il 31 gennaio 2025, nei limiti risultanti dalle indicazioni e dalle prescrizioni contenute nel Piano di Sviluppo della società e nelle linee guida per il nuovo contratto di servizio, nonché dalla documentazione tecnica sopra richiamata e dalla quantificazione complessiva dei costi del servizio come risultanti dalla più volte richiamata scheda costi allegata *sub D* alla presente deliberazione;

**Evidenziato** che il costo complessivo previsto per l'effettuazione dei servizi rimane fin d'ora determinato nell'importo massimo risultante dalla scheda costi (allegato *sub D*), e che tale costo massimo sarà successivamente rivisto in riduzione mediante scorporo del ribasso d'asta che sarà conseguito sulle parti di servizio oggetto di affidamento al mercato secondo quanto specificamente indicato nella scheda costi, atteso che detto ribasso resterà di competenza dei Comuni affidanti;

**Evidenziato inoltre** che il ribasso di competenza dei comuni è riferito unicamente agli affidamenti dei servizi di igiene urbana (raccolta e trasporto rifiuti secondo la modalità "porta a porta") e gestione delle piattaforme ecologiche, escludendo pertanto tutti gli altri affidamenti al mercato cui CEM provvede per la corretta gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani e assimilati;

**Precisato, altresì**, che le tariffe ed i costi complessivi da applicare al trattamento delle singole frazioni saranno annualmente rideterminate con provvedimento dell'organo di amministrazione della società, come previsto dall'art. 20, comma 2, lettera h) dello Statuto aziendale, e rese efficaci con la delibera di approvazione della relazione programmatica e del budget d'esercizio da parte dell'Assemblea degli Azionisti.

**Visto** l'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012, che stabilisce che: *"per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste"*;

**Richiamate**, altresì, le disposizioni di cui agli artt. 5 e 192 del D.Lgs. 18/4/2016, n. 50, con particolare riferimento alla disposizione di cui al comma 2 del predetto art. 192, nella parte in cui dispone che *"ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*.

**Preso atto** del disposto dall'art. 3-bis del D.L. 13/08/2011, n. 138, come risultante dalle successive modifiche ed integrazioni, che pone a carico delle Regioni l'organizzazione dello svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica mediante la definizione

“degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio”, attribuendo agli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei “le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo”, ambiti che a tutt'oggi Regione Lombardia non ha definito.

Visto, infine, l'art. 13, comma 25-bis, del D.L. 23 dicembre 2013, n. 145, convertito, con modificazioni dalla legge 21 febbraio 2014, n. 9, che prescrive l'inoltro della richiamata relazione ex art. 34 all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico;

Vista la relazione effettuata a norma del richiamato art. 34 comma 20 del D.L. 179/2012, dalla quale si evince la sussistenza dei presupposti di legittimità e di convenienza tecnico-economica preordinati all'affidamento diretto, secondo la formula dell'*in house providing*, del servizio di igiene urbana in favore di CEM Ambiente S.p.A., evidenziandosi la positiva valutazione dell'assetto del servizio che conseguirà all'affidamento diretto di che trattasi, il tutto come da documento allegato *sub A* alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale;

#### Appurato che

- la gestione assicurata da CEM Ambiente S.p.A., oltre ad assolvere a standard ambientali e quali-quantitativi migliorativi rispetto ai criteri ambientali minimi (CAM) disciplinati dal Decreto Ministeriale 13 febbraio 2014, assicurando conseguentemente la piena attuazione dei principi del PAN GPP e della complessiva sostenibilità ambientale del servizio, garantisce inoltre ai soci un costo medio dei servizi congruo come si evince dai prospetti di raffronto elaborati sulla base del rapporto annuale sulla gestione dei rifiuti - Osservatorio Rifiuti Sovra Regionale, ultimi dati disponibili riferiti all'anno 2014, espressamente citati nella predetta relazione ex art. 34 nonché dallo studio realizzato, nel corso del 2014, dalla SDA Bocconi School of Management di Milano allegato alla relazione, dal titolo “*Un modello eccellente per la gestione integrata del ciclo dei rifiuti nella realtà lombarda*”, che evidenzia gli ottimi risultati riferiti al livello quali-quantitativo dei servizi svolti per i soci e delle tariffe richieste per l'erogazione degli stessi;
- dalla data di acquisizione del predetto studio le tariffe relative ai servizi di smaltimento sono state oggetto di ulteriori, progressive riduzioni, dandosi evidenza di un trend di riduzione che negli ultimi cinque anni (dal 2012 al 2016) ha avuto il seguente andamento, pur a fronte di risultati di bilancio positivi e tali da determinare il consolidamento della situazione patrimoniale della società,:

| Oneri di smaltimento | anno 2012 | anno 2016 | diff €  | diff. % |
|----------------------|-----------|-----------|---------|---------|
| frazione secca       | 139,59    | 119,90    | - 19,69 | -14%    |
| frazione umida       | 109,45    | 105,05    | - 4,40  | -4%     |
| ingombranti          | 144,93    | 137,50    | - 7,43  | -5%     |
| RSU                  | 198,00    | 198,00    | -       | 0%      |
| scarti vegetali      | 35,20     | 35,20     | -       | 0%      |
| terre da spazzamento | 93,50     | 82,50     | - 11,00 | -12%    |

Nota: i dati riportati in tabella portano ad una riduzione degli oneri di trattamento posti a

carico dei comuni soci, espressi in €/ton complessivamente pari al 7,3% (media pesata delle riduzioni rispetto ai quantitativi prodotti); nel medesimo arco temporale, la variazione dei contributi derivanti dalla vendita dei materiali valorizzabili erogati ai soci è stata pari a circa il 18% passando da 9 €/abitante/anno a 10,66 €/abitante/anno

**Valutati**, in particolare, gli ottimi risultati conseguiti, da ultimo, con l'avvio del progetto Ecuosacco, di cui è prevista l'estensione su tutto il territorio dei Comuni CEM, che ha determinato il conseguimento, nei Comuni aderenti al progetto e nel primo biennio di attuazione, un incremento della raccolta differenziata in ragione di quasi dieci punti percentuali ed un dato medio che nel 2015 ha già superato l'81% di raccolta differenziata su un bacino di circa 80.000 abitanti, contro il dato dell'intero territorio servito da CEM che - già assolutamente di eccellenza, risulta essere in ogni caso superiore al 73,5%;

**Preso atto** che i costi previsti per l'affidamento della gestione dei servizi di igiene urbana di cui alla più volte richiamata scheda costi - limitatamente al canone che sarà riconosciuto all'appaltatore dei servizi di raccolta e trasporto rifiuti, gestione e conduzione piattaforme ecologiche e quindi con espressa esclusione di tutti gli altri servizi oggetto di affidamento al mercato, - sono da ritenersi come costi massimi, essendo convenzionalmente stabilito che il risparmio originato dal ribasso offerto in sede di gara sarà integralmente riconosciuto al Comune;

**Confermata** quindi l'opportunità di dare seguito all'esternalizzazione della gestione del servizio in favore di CEM Ambiente S.p.A. nell'ottica evidenziata di massimizzazione delle economie di scala legate ad una gestione unitaria e centralizzata nell'ambito di un bacino territoriale ottimale ed in relazione all'esperienza specifica maturata dal CEM nelle precedenti gestioni svolte per conto dei Comuni soci e dei positivi risultati conseguiti sia dal punto di vista tecnico-organizzativo che economico nel corso di tale gestioni, come confermate dalla documentazione posta a fondamento del nuovo affidamento;

**Preso atto** della più recente normativa volta ad indirizzare i Comuni verso formule associate di gestione dei servizi, al fine di perseguire quegli obiettivi di efficacia, economicità ed efficienza insiti nella gestione su bacini territoriali ambientali e tali da assicurare il conseguimento di economie di scala;

**Confermata**, altresì, la vantaggiosità della proposta formulata da CEM Ambiente S.p.A. dal punto di vista tecnico ed economico, in relazione alla positiva valutazione della configurazione e delle modalità tecnico operative di gestione del servizio, dei livelli di qualità previsti per l'esecuzione delle diverse prestazioni, delle migliorie tecnico-organizzative da apportare all'attuale modello di gestione dei servizi e della quantificazione del canone relativo all'effettuazione dei diversi servizi come risultante dalla scheda costi fornita dal CEM, ragioni che fanno ritenere particolarmente opportuna e vantaggiosa, in termini economici ed organizzativi, una decisione volta alla conferma dell'affidamento del servizio in favore della propria società partecipata CEM Ambiente S.p.A.

**Ritenuto**, per quanto sopra illustrato, di affidare a CEM Ambiente S.p.A. i servizi di igiene urbana per il periodo dal 1° giugno 2017 al 31 gennaio 2025, approvando conseguentemente gli elementi essenziali per la definizione del nuovo contratto di servizio tra i Comuni soci e CEM Ambiente S.p.A. come risultanti dai seguenti documenti, tutti allegati alla presente deliberazione rispettivamente *sub* C, D ed E a formarne parte integrante e sostanziale:

All. C: - nuovo affidamento servizi di igiene urbana: definizione costi;

All. D: - schede costi di riferimento del nuovo affidamento;

All. E: - contratto di servizio;

- capitolato tecnico prestazionale / specifiche organizzative dei servizi;
- schede corrispettivi CONAI;

**Dato atto** che questo ente, pur in assenza della definizione di modalità e criteri da parte dell'ANAC, con nota prot. n. 16179 del 12/08/2016, ha inoltrato all'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) richiesta di iscrizione del Comune di Villasanta all'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici autorizzate ad effettuare affidamenti diretti dei contratti "in house providing" ai sensi dell'art. 192 comma 1 del D.Lgs. 50/2016;

**Richiamato** l'intervenuto comunicato dell'ANAC in data 3.8.2016 (pubblicato in data 7.9.2016) che conferma che nelle more dell'elenco predetto, l'affidamento diretto alle società in house può essere effettuato, sotto la propria responsabilità, dalle amministrazioni aggiudicatrici e dagli enti aggiudicatori in presenza dei presupposti legittimanti definiti dall'art. 12 della direttiva 24/2014/UE e recepiti nei medesimi termini nell'art. 5 del D.Lgs. 50/2016 e nel rispetto delle prescrizioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 192, a prescindere dall'inoltro della domanda di iscrizione;

**Vista** la relazione del Segretario generale del 12/09/2016 agli atti che riepiloga i rilievi e le richieste di chiarimento inoltrate a Cem Ambiente SPA con riferimento al contratto di servizio;

**Vista** la nota di Cem Ambiente SPA prot. n. 17521 del 09/09/2016 (All. F) con la quale la stessa società si impegna a predisporre entro il 31/5/2017 la carta dei servizi nel rispetto delle vigenti norme di legge;

**Dato atto** che è stata inoltrato dal Comune di Bernareggio, anche per conto degli altri Comuni, alla Regione Lombardia un quesito in merito all'obbligo di applicazione dell'art. 6 comma 1 lett. k) della L.R. n. 26/2003 (garanzie fideiussorie a carico dell'erogatore) anche nel caso di affidamento in house;

**Visto** il parere favorevole del revisore del conto ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) punto 3 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. (All. G);

**Visto** il D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;

**Visto** che sulla proposta di deliberazione in oggetto sono stati espressi i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art.49 c. 1 D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i., allegati al presente atto;

Nominati i Consiglieri scrutatori nelle persone dei Sigg:

- Celotto Enrico
- Lui Giorgia
- Confalonieri Riccardo

che assistono il Presidente ai sensi dell'art.30 del vigente regolamento di Consiglio Comunale, nell'accertamento della regolarità della votazione;

Con la seguente votazione espressa in forma palese per alzata di mano:

Presenti: n. 17 Consiglieri

Favorevoli : n. 12

Contrari : n. 4 (Casiraghi, Confalonieri, Ubiali, Notaro)

Astenuti : n. 1 (Merlo)

## DELIBERA

1. Di approvare la relazione allegata *sub A* alla presente deliberazione, con allegato studio realizzato, nel corso del 2014, dalla SDA Bocconi School of Management di Milano, predisposta ai sensi dell'art. 34 comma 20 del D.L. 179/2012 che da conto della sussistenza dei presupposti di legittimità e convenienza tecnico-economica preordinati all'affidamento in house providing a Cem Ambiente S.p.A. dei servizi di igiene urbana;
2. Di disporre la pubblicazione della relazione di cui al punto 1) nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale nonché l'inoltro della richiamata relazione ex art. 34 all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico in conformità all'art. 13, comma 25-bis, del D.L. 23 dicembre 2013, n. 145, convertito, con modificazioni dalla legge 21 febbraio 2014, n. 9;
3. Di approvare l'affidamento della gestione dei servizi di igiene urbana in favore di CEM Ambiente S.p.A. secondo la modalità dell'*in house providing*, per il periodo dal 1° giugno 2017 al 31 gennaio 2025, alle condizioni tecnico-organizzative ed economiche risultanti dalla seguente documentazione che viene espressamente approvata ed allegata alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale:
  - All. C: - nuovo affidamento servizi di igiene urbana: definizione costi;
  - All. D: - schede costi di riferimento del nuovo affidamento;
  - All. E: - contratto di servizio;
    - capitolato tecnico prestazionale / specifiche organizzative del servizio;
    - schede corrispettivi CONAI;
4. Di dare atto che l'affidamento in parola è riferito al servizio pubblico locale "servizio di igiene urbana", che assomma la gestione dei seguenti servizi, parte dei quali saranno gestiti direttamente da CEM Ambiente, anche attraverso la controllata CEM Servizi S.r.l., e parte affidati al mercato attraverso procedura di evidenza pubblica:
  - Progettazione, pianificazione, coordinamento, ottimizzazione e controllo della corretta esecuzione dei servizi;
  - raccolta dei rifiuti urbani e assimilati in forma differenziata mediante la modalità "porta a porta": frazione secca, frazione umida, multipak (imballaggi in plastica in metallo e poliaccoppiati), carta e cartone, imballaggi in vetro, scarti vegetali e rifiuti ingombranti e successivo trasporto agli impianti di trattamento;
  - spazzamento delle strade manuale e meccanizzato e successivo trasporto dei rifiuti raccolti agli impianti di trattamento;
  - attività di supporto alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani e assimilati, quali la gestione delle segnalazioni di non conformità tramite un numero verde dedicato con tracciabilità delle segnalazioni, le attività di contabilizzazione e consuntivazione dei rifiuti raccolti, la redazione e trasmissione agli organi competenti delle scritture ambientali, progettazione e redazione di campagne informative generiche e dedicate, l'implementazione e lo sviluppo di sw dedicati alle attività gestionali, i controlli tecnico-operativi e di accertamento sul territorio finalizzati alla verifica del rispetto delle norme e dei regolamenti;
  - gestione e conduzione della piattaforma ecologica comunale;
  - trasporto dei rifiuti raccolti presso la piattaforma ecologica comunale agli impianti di destinazione;
  - servizi accessori e complementari di igiene urbana e decoro ambientale, la raccolta

differenziata e pulizia dei rifiuti dei mercati, sagre e manifestazioni in genere, la rimozione delle discariche abusive dal territorio, servizi di ritiro dei rifiuti assimilati;

- trattamento dei rifiuti urbani e assimilati raccolti per via differenziata (secco, ingombranti, umido, terre da spazzamento stradale, scarti vegetali, RSU, rifiuti assimilati, rifiuti inerti da costruzione e demolizione, vernici e contenitori etichettati T e/o F, legno), dei RUP (pile esauste, farmaci scaduti, siringhe, oli e grassi animali e vegetali), dei RAEE, dei toner e di tutte le altre tipologie di rifiuto come le batterie al piombo, gli oli minerali e più in generale di tutti i rifiuti urbani e assimilati raccolti sul territorio e in piattaforma ecologica per via differenziata indipendentemente dalle modalità di raccolta in atto;
  - gestione riferita alla cessione dei materiali recuperabili (imballaggi in plastica, carta/cartone, imballaggi in vetro, vetro piano, ferro, imballaggi metallici, etc.) attraverso le filiere CONAI e/o a libero mercato;
  - fornitura di attrezzature per la raccolta differenziata;
  - i servizi di riscossione (o di supporto alla riscossione) della tassa rifiuti o, nei Comuni in cui sarà implementata e messa a regime, nel rispetto delle norme di riferimento, i servizi di riscossione della tariffa-corrispettivo (eventuale).
5. Di dare atto, in particolare, che nell'ambito della scheda costi di riferimento dei servizi di igiene urbana, come risultante dal documento allegato *sub D* alla presente deliberazione, in cui è precisata la concreta piattaforma di attivazione dei diversi servizi che saranno svolti per il Comune di Villasanta unitamente ai prezzi unitari degli stessi ed al canone complessivo massimo che sarà riconosciuto a CEM Ambiente S.p.A. per le singole prestazioni contrattuali, il ribasso conseguito relativamente ai servizi oggetto di affidamento mediante procedura di evidenza pubblica posta in essere da CEM Ambiente come specificatamente indicati nella predetta scheda costi sarà integralmente a beneficio del Comune, mentre si intendono già definitivamente accertati gli importi dei canoni riguardanti le prestazioni in affidamento diretto alla società controllata di secondo livello CEM Servizi S.r.l.
6. Di confermare, per quanto riguarda le tariffe ed i costi complessivi da applicare al trattamento delle singole frazioni, che le stesse saranno annualmente rideterminate con provvedimento dell'organo di amministrazione della società, come previsto dall'art. 20, comma 2, lett. h) dello Statuto aziendale, e rese efficaci con la delibera di approvazione della relazione programmatica e del budget d'esercizio da parte dell'Assemblea degli Azionisti.
7. Di prendere atto dell'ipotesi di armonizzazione delle tariffe decisa dall'Assemblea dei soci per ridurre l'incidenza dei costi generali ed ammortamenti sulle tariffe dei servizi di trattamento delle undici principali frazioni di rifiuto, con contestuale adeguamento dell'incidenza di tali costi a valere sulla servizi di raccolta e trasporto rifiuti e spazzamento strade, approvando conseguentemente l'incremento della percentuale di remunerazione di CEM Ambiente S.p.A. a valere sui servizi di raccolta e trasporto rifiuti e spazzamento stradale, dal 4 al 7% nei termini risultanti dalla scheda costi allegata *sub D*, dandosi nel contempo atto che tale operazione di armonizzazione avverrà a saldi invariati per i soci e senza aggravio di costi per il Comune, come da evidenza precisata nel contratto di servizio.
8. Di subordinare la stipula del contratto di servizio:
- all'avvenuta adozione da parte di Cem Ambiente S.p.A. della carta dei Servizi nel rispetto delle vigenti norme di legge;

- alla prestazione da parte di Cem Ambiente S.p.A di apposita garanzia fideiussoria qualora la Regione Lombardia ritenesse non derogabile la norma di cui all'art. 6 comma 1 lett. k) della L.R. n. 26/2003 e s.m.i..

9. Di incaricare il competente responsabile di Settore dell'adozione di tutti i necessari e conseguenti adempimenti di propria competenza diretti a dare esecuzione al presente atto, previa effettuazione della prescritta pubblicazione e invio della relazione prevista dall'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 demandando inoltre allo stesso i poteri occorrenti:

- per apportare alla documentazione posta a fondamento dell'affidamento a CEM Ambiente S.p.A., e di concerto con la stessa, le modifiche/ integrazioni ritenute opportune a meglio assicurare il conseguimento dell'interesse pubblico che si intende presidiare con il presente affidamento;
- per dare corso alla sottoscrizione del contratto di servizio con CEM Ambiente S.p.A. nella forma della scrittura privata non autenticata, subordinatamente alla verifica dei presupposti di cui al punto 8.

-

Con separata votazione espressa in forma palese che dà il seguente risultato:

Presenti: n. 17 Consiglieri

Favorevoli : n. 12

Contrari : n. 4 (Casiraghi, Confalonieri, Ubiali, Notaro)

Astenuti : n. 1 (Merlo)

La presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Allegati:

- Allegato A: Relazione ai sensi dell'art. 34 comma 20 del D.L. 179/2012, con allegato lo studio realizzato, nel corso del 2014, dalla SDA Bocconi School of Management di Milano;
- Allegato B: Linee guida dei nuovi servizi di igiene urbana;
- Allegato C: Nuovo affidamento servizi di igiene urbana - definizione costi;
- Allegato D: Schede costi;
- Allegato E: -contratto di servizio;  
-capitolato tecnico prestazionale/specifiche organizzative del servizio;  
-schede corrispettivi CONAI.
- Allegato F: nota Cem Ambiente S.p.A. protocollo comunale n. 17521 del 09/09/2016
- Allegato G: parere revisore del conto



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2016 / 46**

Ufficio Proponente: **Servizio Lavori Pubblici / Manutenzioni**

Oggetto: **AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA A CEM AMBIENTE S.P.A - PERIODO 1 GIUGNO 2017 / 31 GENNAIO 2025: APPROVAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICO-ECONOMICA E CONTRATTUALE DI RIFERIMENTO**

## Visto tecnico

Ufficio Proponente (Servizio Lavori Pubblici / Manutenzioni)

Ai sensi dell'art.49 c.1 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i. sulla proposta di deliberazione in oggetto in ordine alla regolarità tecnica esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 15/09/2016

Il Responsabile di Settore  
MARIKA TURATI

## Visto contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere: FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 16/09/2016

Responsabile del Servizio Finanziario

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
ORNAGO Luca

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dr.ssa Fernanda De Simoni

---

**ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA PUBBLICAZIONE**

Si attesta

(X) che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'albo Pretorio del comune il :

**03/10/2016**

e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Il Vice Segretario  
Dr.ssa Giorgi Anna

---

**ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione:

( ) è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ ai sensi dell'art. 134 comma 3, del D.Lgs 267 del 18 agosto 2000 n. 267.

Villasanta, li \_\_\_\_\_

Il Vice Segretario  
Dr.ssa Giorgi Anna